

# Stadsbestuur Veurne

## UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE ZITTING VAN DE GEMEENTERAAD VAN 29 JANUARI 2024

### Aanwezig :

Anne Dequidt, Jan Verfaillie, Pascal Sticker, Guido Hoste, Bel Jonas, schepenen ;  
Peter Roose, burgemeester ;  
Dirk Kesteloot, Wouter Vanlouwe, Philippe Cochez, Michèle Note, Anneke Soenen,  
Elke De Preter, Stijn Hommez, Isabelle Verlodt, Herbert Clarebout, Annick Benteyn,  
Boudewijn Meesschaert, Bart Goudeseune, gemeenteraadsleden ;  
Anja Pilet, voorzitter ;  
Joke Jonckheere, algemeen directeur

### Definitieve goedkeuring verordening Lasten Veurne - Vaststelling

<i>Dossierbeheerder</i>	Goethals Thomas	<i>Geviseerd door</i>	
<i>Bevoegde schepen(en)</i>	Pascal Sticker	<i>Toegelicht door</i>	Pascal Sticker

### Juridisch kader

- Art. 40 van het decreet lokaal bestuur over de bevoegdheden van de gemeenteraad
- De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), artikel 2.3.1 en 2.3.2
- Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, artikel 75 en 77
- Beslissing van het college van burgemeester en schepenen van 23/10/2023, waarbij de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening inzake lasten principieel werd goedgekeurd

### Relevante documenten

- Adviezen van het departement omgeving, van de deputatie van West-Vlaanderen en van de gecoro van Veurne
- 240104\_bundelingen opmerkingen OO en advies\_lasten
- Verordening lasten BIJLAGE BIJ HET BESLUIT VAN 29 januari 2024

### Feiten, context, argumentatie

Overwegende dat artikel 75, paragraaf 3, 4°, zoals gewijzigd door het Instrumentendecreet van 26 mei 2023 bepaalt dat financiële lasten slechts kunnen worden opgelegd als dit geregeld wordt in een stedenbouwkundige verordening; dat deze regeling op 1 januari 2024 in werking treedt; dat het daarom aangewezen is dat de

gemeente zo spoedig mogelijk over een definitief goedgekeurde stedenbouwkundige verordening beschikt;

Overwegende dat artikel 2.3.2 van de VCRO de goedkeuringsprocedure voor gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen vastlegt; dat de relevante delen hiervan luiden:

"§ 2. (...)

*Het college van burgemeester en schepenen is belast met het opmaken van gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen en neemt de nodige maatregelen tot opmaak.*

*Het college van burgemeester en schepenen legt het ontwerp van stedenbouwkundige verordening voor advies voor aan het departement, de deputatie en aan de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening. Het departement en de deputatie geven advies over de onverenigbaarheid, de strijdigheid of de niet-naleving, vermeld in paragraaf 2/1, derde lid, 1° tot en met 5°. De adviezen worden binnen dertig dagen na de ontvangst van het dossier naar het college van burgemeester en schepenen gestuurd. Als er geen advies is verleend binnen die termijn, mag aan de adviesvereisten worden voorbijgegaan.*

*Het college van burgemeester en schepenen onderwerpt het ontwerp van gemeentelijke stedenbouwkundige verordening aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek duurt dertig dagen en wordt minstens aangekondigd door een bericht in het Belgisch Staatsblad. De Vlaamse Regering stelt nadere regels voor het openbaar onderzoek vast.*

*De gemeentelijke stedenbouwkundige verordening wordt samen met het besluit van de gemeenteraad en het volledige advies van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening binnen tien dagen na de definitieve vaststelling met een beveiligde zending bezorgd aan de deputatie en het departement."*

Overwegende dat sommige gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen onderworpen moeten worden aan een plan-m.e.r.-screening; dat stedenbouwkundige verordeningen in bepaalde gevallen geen kader vormen voor de vergunningverlening; dat voorliggende verordening inzake lasten geen randvoorwaarden voor de toekenning van vergunningen omvat; dat deze verordening weliswaar zal toegepast worden bij de afgifte van omgevingsvergunningen, maar geen beoordelings- of toetsingskader vormt bij de vraag of een vergunning al dan niet kan verleend worden; dat er immers een duidelijk juridisch onderscheid in de wetgeving wordt gemaakt tussen enerzijds voorwaarden, die wel dienen om een aanvraag vergunbaar te maken, en anderzijds lasten, die dat oogmerk niet hebben; dat de vraag of een ontwerp voor vergunning in aanmerking komt en bijvoorbeeld voldoende openbaar domein of andere infrastructuur voorziet in de vergunningverlening (en de milieueffectbeoordeling (project-MER, ontheffing of project-m.e.r.-screening) van de vergunningsaanvraag) wordt bekeken en niet in deze verordening wordt vastgelegd; dat de getallen inzake de last in natura een louter mathematische doelstelling van kostenafweging tussen natura en financiële last hebben; dat een plan-mer- screening aldus niet vereist is omdat deze verordening zich louter beperkt tot het onderwerp "lasten";

Overwegende deze verordening inzake lasten geen kader vormt om te bepalen of een vergunning verleend kan worden, wat de finaliteit is van voorwaarden, maar ertoe strekt om de financiering mogelijk te maken van de bijkomende taken die de overheid door de uitvoering van een vergunning op zich moet nemen; dat deze verordening as such geen significante effecten heeft op beschermde soorten en habitattypes in habitat- en vogelrichtlijngebieden; dat een passende beoordeling aldus niet vereist is omdat deze verordening zich louter beperkt tot het onderwerp "lasten";

Overwegende dat de redenen waarom bepaalde opties gekozen worden, uiteengezet worden in de rechterkolom van de verordening zelf;

Overwegende dat een openbaar onderzoek van minstens 30 dagen werd gehouden van 8 december 2023 tot en met 7 januari 2024; dat dit openbaar onderzoek werd bekend gemaakt:

- a) het Belgisch Staatsblad, op 7/11/2023;
- b) via een bericht op de website van de gemeente, en;
- c) via een bericht in lokaal drukwerk dat minstens in alle brievenbussen van de gemeente wordt verspreid. Als het lokaal drukwerk als publiciteit wordt beschouwd, hoeft het niet te worden verspreid in de brievenbussen waarop een aanduiding is aangebracht dat de bewoners geen publiciteit wensen te ontvangen.

Overwegende dat tijdens dit openbaar onderzoek geen standpunten, opmerkingen en bezwaren werden geformuleerd;

Overwegende dat het advies van de GECORO werd ingewonnen en dat de GECORO op 12/12/23 volgend advies heeft uitgebracht: *De gecoro geeft een eenparig gunstig advies, mits volgende bemerkingen;*

- *De afwijking over onroerend erfgoed gebouwen en verhardingen moet verder verduidelijkt worden.*
- *Verhardingen die beschreven zijn in de bescherming van onroerend erfgoed dienen ook vrijgesteld te worden van het lastenkader*

Overwegende dat het advies van het departement Omgeving werd ingewonnen en dat het departement Omgeving op 19/12/2023 volgend advies heeft uitgebracht: *Er worden geen strijdigheden met de hogere beleidskaders vastgesteld. Er wordt een gunstig advies uitgebracht.*

Overwegende dat het advies van de deputatie werd ingewonnen en dat de deputatie op 19/12/2023 volgend advies heeft uitgebracht: *Er zijn geen strijdigheden met gewestelijke en provinciale stedenbouwkundige verordeningen, noch strijdigheden met artikel 2.3.1 of 4.2.5 VCRO of met andere direct werkende normen binnen andere beleidsvelden dan de ruimtelijke ordening. Ook is er geen strijdigheid met een substantiële vormvereiste. Volledigheidshalve kan nog het volgende worden meegegeven :*

- *Ingevolge recente rechtspraak van de Raad voor Vergunningsbetwistingen is geen zonevreemde functiewijziging mogelijk voor constructies die geen gebouwen zijn. (RVVb, 16 november 2023, nr. RVVb/A/2324/0207) De vraag rijst of een financiële*

- last kan worden opgelegd bij een functiewijziging van constructies (m.u.v. gebouwen) (artikel 2§2, 1°)*
- Bij uitbreiding van zonevreed gebouwen, niet zijnde woning, zijn ook aanpassingswerken mogelijk op voorwaarde dat het overdekte volume niet wordt uitgebreid. (artikel 4.4.19 §2 VCRO) Het is niet duidelijk of hier ook een last wordt opgelegd.*
  - Slaat de financiële last in artikel 2 §2, 6° enkel op verhardingen ? Dit zou kunnen verduidelijkt worden. De indruk rijst dat het artikel ook slaat op woningen (cfr. zonevreedde constructies (m.u.v. bijgebouwen)*
  - Het laatste lid van artikel 2 geeft aan dat gebouwen die beschermd zijn als monument of binnen beschermde stads- of dorpsgezichten vrijgesteld zijn van deze last. Voor dergelijke gebouwen bestaat er een afzonderlijke vergunningsgrond : artikel 4.4.6 VCRO.*

*Besluit : het ontwerp van de stedenbouwkundige verordening Lasten Veurne, goedgekeurd door het college op 23 oktober 2023, wordt gunstig geadviseerd.*

De standpunten over de ontvangen adviezen worden besproken in de bijlage "240104\_bundelingen opmerkingen OO en advies\_lasten"

Overwegende dat de verdere procedure als volgt geregeld wordt in de VCRO:

*"Art. 2.3.2. § 2/1. De deputatie en de Vlaamse Regering beschikken over een termijn van vijftien dagen, die ingaat de dag na de betekening, vermeld in paragraaf 2, achtste lid, om de uitvoering van het besluit van de gemeenteraad tot definitieve vaststelling van de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening te schorsen. Een schorsing kan niet gedeeltelijk zijn. De Vlaamse Regering kan binnen de voormelde termijn een definitief vastgestelde gemeentelijke stedenbouwkundige verordening ook geheel of gedeeltelijk vernietigen. Een afschrift van het schorsings- of vernietigingsbesluit wordt binnen een ordetermijn van tien dagen met een beveiligde zending bezorgd aan het college van burgemeester en schepenen.*

*Binnen de ordetermijn, vermeld in het eerste lid, bezorgt de Vlaamse Regering een afschrift van het schorsings- of vernietigingsbesluit aan de deputatie. Als de deputatie een schorsingsbesluit neemt, bezorgt ze daarvan binnen de voormelde ordetermijn een afschrift aan het departement.*

*Het besluit van de gemeenteraad tot definitieve vaststelling van de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening kan alleen worden geschorst:*

*1° als de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening uitvoering geeft aan een optie uit het gemeentelijk beleidsplan ruimte waarbij de Vlaamse Regering of de deputatie voorbehoud heeft gemaakt overeenkomstig artikel 2.1.11, § 2, tweede lid;*

*2° als de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening uitvoering geeft aan een beleidskader van het gemeentelijk beleidsplan ruimte dat de Vlaamse Regering niet meer geldig heeft verklaard overeenkomstig artikel 2.1.5, § 2, tweede lid, of dat de provincieraad niet meer geldig heeft verklaard overeenkomstig artikel 2.1.8, § 2, tweede lid;*

*3° als de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening kennelijk onverenigbaar is met een beleidskader of, in voorkomend geval, een ontwerp van beleidskader van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen of het provinciaal beleidsplan ruimte;*

*4° als de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening strijdig is met een gewestelijke of provinciale stedenbouwkundige verordening of, in voorkomend geval, een ontwerp van gewestelijke of provinciale stedenbouwkundige verordening;*

*5° als de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening strijdig is met artikel 2.3.1 of 4.2.5;*

*6° als de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening strijdig is met direct werkende normen binnen andere beleidsvelden dan de ruimtelijke ordening;*

*7° wegens de niet-naleving van een substantiële vormvereiste.*

*De Vlaamse Regering gaat alleen over tot vernietiging als ze van oordeel is dat de onverenigbaarheid, de strijdigheid of de niet-naleving, vermeld in het derde lid, niet kan worden hersteld, weggewerkt of opgelost door het volgen van de procedure, vermeld in paragraaf 2/2.*

*§ 2/2. In geval van schorsing beschikt de gemeenteraad over een termijn van negentig dagen die ingaat de dag na de verzending van het schorsingsbesluit aan het college van burgemeester en schepenen, om de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening opnieuw definitief vast te stellen. Bij de definitieve vaststelling van de verordening kunnen ten opzichte van de geschorste verordening alleen wijzigingen worden aangebracht die gebaseerd zijn op of voortvloeien uit het schorsingsbesluit.*

*De gemeentelijke stedenbouwkundige verordening wordt samen met het nieuwe besluit van de gemeenteraad onmiddellijk na de definitieve vaststelling met een beveiligde zending bezorgd aan de deputatie en het departement.*

*Als de gemeenteraad binnen de voormelde termijn van negentig dagen geen nieuw besluit tot definitieve vaststelling van de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening neemt, vervallen het geschorste gemeenteraadsbesluit en het ontwerp van gemeentelijke stedenbouwkundige verordening.*

*Als het besluit van de gemeenteraad tot definitieve vaststelling van de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening niet tijdig is geschorst of vernietigd, wordt de gemeenteraadsbeslissing houdende definitieve vaststelling van de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad."*

## **Beraadslaging**

Eenparigheid van stemmen

## **Besluit**

**Artikel 1:** De gemeentelijke stedenbouwkundige verordening inzake lasten, zoals in bijlage gevoegd bij deze gemeenteraadsbeslissing, wordt definitief goedgekeurd.

**Artikel 2:** Het college van burgemeester en schepenen wordt belast met het verder zetten van de decretaal voorziene goedkeuringsprocedure.

Gedaan in zitting, dagtekening als hoger.

Namens de gemeenteraad:

(get.) Joke Jonckheere  
algemeen directeur

(get.) Anja Pilet  
voorzitter

Voor eensluidend uittreksel:

Joke Jonckheere  
algemeen directeur

Peter Roose  
burgemeester